

การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน



ASEAN PARLIAMENTARIANS
FOR HUMAN RIGHTS

เอเชียตะวันออกเฉียงใต้กำลังเผชิญกับวิกฤติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งคุกคามสิทธิมนุษยชนของมนุษย์ในทุกภูมิภาค สมาชิกรัฐสภามีบทบาทสำคัญยิ่งในการรับรองว่าประเทศของตนเตรียมพร้อมรับมือต่อภาวะฉุกเฉินของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เอกสารฉบับนี้ตั้งใจที่จะอธิบายข้อมูลสำคัญและขั้นตอนที่สมาชิกรัฐสภาในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้สามารถกระทำได้ เพื่อให้แน่ใจว่ามีความพยายามอย่างเพียงพอในการลดผลกระทบจากภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

อะไรคือการลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ?

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศคือการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก ซึ่งเกิดจากการที่ก๊าซเรือนกระจกสะสมตัวในชั้นบรรยากาศ มีสองวิธีในการจัดการกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ คือ การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งหมายถึงการลดการสะสมตัวของก๊าซเรือนกระจก และ การปรับตัวต่อเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งหมายถึงการลดผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีต่อสังคม

ความตกลงปารีส (PARIS AGREEMENT) คืออะไร?

ประเทศต่างๆ มากกว่า 180 ประเทศได้ให้สัตยาบันรับรองความตกลงปารีส (Paris Agreement) ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2016 และนี่รวมถึงประเทศอาเซียนและประเทศติมอร์ เลสเต หนึ่งในเป้าหมายของความตกลงปารีสคือการจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก ให้ “ต่ำกว่า 2 องศาเซลเซียส เหนืออุณหภูมิในช่วงก่อนการพัฒนาอุตสาหกรรม และพยายามจำกัดให้อุณหภูมิโลกต่ำกว่านั้นประมาณ 1.5 องศาเซลเซียส”

อะไรคือแผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ?

เพื่อให้บรรลุความตกลงปารีส ประเทศทุกประเทศจะต้องส่งแผนปฏิบัติการภูมิอากาศ “แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ” (Nationally Determined Contributions - NDCs) แผน NDCs จะวางแผนว่าแต่ละประเทศตั้งใจที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยสอดคล้องกับความตกลงปารีสอย่างไร ประเทศอาเซียนและติมอร์ เลสเต ได้ส่ง NDCs ไปแล้ว NDCs จะมีการส่งทุกๆ 5 ปี โดยจะเริ่มจากเดือนพฤศจิกายน ปี 2021 ที่ COP ประเทศอังกฤษ



COP26 คืออะไร?

ความตกลงปารีสที่ลงนามกันในปี 2015 ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change - UNFCCC) ณ การประชุมภาคี (Conference of Parties- COP) การประชุม COP นั้นจัดขึ้นทุกปี ในปีหน้าซึ่งเป็นงาน COP26 จะเกิดขึ้น ณ เมืองกลาสโกว์ ประเทศอังกฤษ ในเดือนพฤศจิกายน 2021 หลังจากที่งานถูกเลื่อนออกไปเพราะการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา งานประชุม COP ในครั้งนี้ จะเป็นงานประชุมแรกที่จะมีการทบทวนแผนปฏิบัติการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของแต่ละประเทศ (หรือ แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ - NDCs)

NDCs ของอาเซียนมีปัญหาอย่างไร?

ตามสหประชาชาติ NDCs ของโลกนั้น ไม่เพียงพอเป็นอย่างมาก และไม่เป็นไปตามแผนของความตกลงปารีสที่จะจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิให้ “ต่ำกว่า 2 องศาเซลเซียส” กลับกัน โลกกำลังเดินทางไปสู่อุณหภูมิโลกที่จะเพิ่มขึ้น 3.2°C ซึ่งเป็นสถานการณ์วิกฤติสำหรับผู้คนในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นักวิทยาศาสตร์ต่างก็ระบุว่า NDCs ของประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ทุกประเทศนั้น “ไม่เพียงพอ” ที่จะทำให้การดำเนินการเป็นไปตามความตกลงปารีส โดย NDCs ของอินโดนีเซียและสิงคโปร์ถูกมองว่า “ไม่เพียงพออย่างมาก”

รัฐบาลควรทำอะไร?

เมื่อคำนึงถึง NDCs ในภูมิภาคซึ่งวางเป้าหมายไว้ไม่สูงพอ และคำนึงถึงสถานการณ์วิกฤติที่จะเกิดขึ้นต่อภูมิภาค รัฐบาลอาเซียนจะต้องส่ง NDCs อีกครั้งภายในปี 2020 ก่อนงาน COP26 โดย NDCs จะต้องมีเป้าหมายที่ทะเยอทะยานมากขึ้นและต้องเป็นไปตามความตกลงปารีส ติมอร์ เลสเต เมียนมาร์ และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ตกลงที่จะปรับ NDCs แล้ว ประเทศอาเซียนที่เหลือจะต้องดำเนินรอยตามประเทศเหล่านี้

สมาชิกรัฐสภาทำอะไรได้บ้าง?

กระตุ้นรัฐบาลให้ส่ง **NDCs** ใหม่ที่ทะเยอทะยานกว่าเดิมก่อนธันวาคม 2020 ณ ขณะนี้มีเพียงติมอร์ เลสเต เมียนมาร์ และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ได้ตกลงที่จะปรับ **NDCs** ประเทศอาเซียนที่เหลือจะต้องดำเนินรอยตามประเทศเหล่านี้ ดูข้อเสนอแนะของแต่ละประเทศได้ข้างล่าง

ถามหาความรับผิดชอบจากรัฐบาล โดยตั้งกระทู้ถามในสภาให้รัฐบาลอธิบายนโยบาย ว่าเพราะเหตุใดจึงตัดสินใจไม่ปรับปรุง **NDCs** ในขณะที่กำลังเผชิญกับวิกฤติ การอภิปรายงบประมาณก็เป็นโอกาสที่ดีที่จะถกเถียงเรื่องการทำงานของรัฐบาลว่าด้วยการลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

สร้างความตระหนักและเสริมสร้างการพูดคุยท่ามกลางผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตนและนักนโยบายว่าด้วยความสำคัญของการจัดการเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พูดคุยกับสื่อและพูดคุยเรื่องนี้ในงานสาธารณะต่างๆ

ทำงานในฐานะคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร พยายามทำให้แน่ใจว่าคณะกรรมการที่เป็นสมาชิกอยู่นั้นได้พิจารณาเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงต่างๆ อย่างเป็นทางการ และทำงานกับผู้เชี่ยวชาญด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ องค์กรภาคประชาสังคม และอื่นๆ ในบางประเทศ คณะกรรมการสามารถถามคำถามและเปิดรับคำถามว่าด้วยการดำเนินงานของรัฐบาลในการบรรลุความตกลงปารีส และขอคำตอบอย่างเป็นทางการได้

ศึกษาความตกลงปารีสให้คุ้นเคยกับเป้าหมายและข้อเสนอแนะทางวิทยาศาสตร์ว่าด้วยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศตน ดูข้อเสนอแนะและข้อมูลเพิ่มเติมได้ด้านล่าง พูดคุยกับนักวิทยาศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงภาคประชาสังคมในพื้นที่

พบปะกับผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตน และพูดคุยเรื่องข้อกังวลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เช่น พูดคุยถึงวิธีการที่จะทำให้การดำรงชีวิตเป็นไปอย่างมั่นคงในขณะที่สภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง ซึ่งรวมถึงคนที่ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง เด็ก และผู้อพยพด้วย สมาชิกรัฐสภาสามารถนำข้อกังวลต่างๆ มาเรียกร้องถึงความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงการแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศให้ดีขึ้น และรับรองว่าวิธีการแก้ไขปัญหานี้เป็นไปตามที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องการ

ติดต่อผู้ดำเนินการหลักด้าน **UNFCCC** ของรัฐบาล เพื่อแสวงหาข้อมูลว่าด้วย **NDC**

ทำงานกับ UNFCCC

ประเทศไทย
Thailand

กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ คืออนุสัญญาที่ได้รับการรับรองในปี 1992 เป้าหมายของอนุสัญญาคือ “ความคงตัวและการสร้างขึ้นมาใหม่ของการสะสมตัวของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศในระดับที่ป้องกันการแทรกแซงที่อันตรายของมนุษย์ต่อระบบภูมิอากาศ” แต่ละประเทศมีจุดจัดการ UNFCCC ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาล เป้าหมายของจุดจัดการคือการประสานงานกับ UNFCCC และเผยแพร่ข้อมูลในระดับประเทศสมาชิกรัฐสภาสามารถติดต่อจุดจัดการ UNFCCC ในประเทศตน เพื่อหาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานะของ NDC ของประเทศ และเพื่อสนับสนุนการสร้างเป้าหมายที่พัฒนาขึ้น

กัมพูชา

H.E. Mr. Say Samal, Minister, Ministry of Environment (1)
Mr. Mao Hak, Director, General Secretariat of National Council for Sustainable Development (2)

☎ (855-23) 21-3908 / 4-27894 (1)
✉ moe-cabinet@camnet.com.kh (1)
✉ cceap@online.com.kh(2)

อินโดนีเซีย

Mr. Ruandha Agung Sugardiman, Director General, Ministry of Environment and Forestry.

☎(62-21) 5730 144
✉ nfpc.indonesia@gmail.com

มาเลเซีย

Mr. Jaya Singam Rajoo, Senior Undersecretary (1)
Mr. Md Yusup Yusmazy, Principal Assistant Secretary (2)
Ministry of Energy, Science, Technology, Environment and Climate Change.

☎ (60-3) 8885-8690 (1)
✉ jayasingam@mestecc.gov.my (1)
☎(60-3)8885-8675 (2)
✉ yusmazy@mestecc.gov.my (2)

เมียนมาร์

Mr. Hla Maung Thein, Director General For Environmental Conservation Department, Ministry of Natural Resources and Environmental Conservation.

☎ (95-67) 431343
✉ dg.ecd@moecaf.gov.mm
✉ hlamaungthein.env@gmail.com

ฟิลิปปินส์

H.E. Mr. Emmanuel De Guzman, Minister and Vice Chairperson of the climate change commission (1)
Ms. Noralyn Jubaira-Baja, Assistant Secretary of the climate change commission (2)

☎ (63-2) 735-6201 / 564-1451 to 80 (1)
✉ emmanuel.m.deguzman@gmail.com
✉ osec.ccc.ph@gmail.com (1)
✉ unio.div2@dfa.gov.ph (2)

สิงคโปร์

Mr. Cheah Sin Liang, Lead Coordinator for Climate Negotiations, Deputy Director, Strategy Group, Prime Minister's Office

☎ (65) 6354 9221, (65) 6354 9218
✉ nccs_international@pmo.gov.sg
✉ cheah_sin_liang@pmo.gov.sg

ติมอร์ เลสเต

Mr. Adao Soares Barbosa, National Focal Point for UNFCCC, Secretariat of State for Environment and Reforestation

☎ (670) 333-1118
✉ adaosoaresb@yahoo.com

ไทย

นางณัฐชนัน อัครภูมิตกุล ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☎ (66-2) 265 6690
✉ natthan.asv@gmail.com
✉ unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com

ข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาแผนปฏิบัติการภูมิอากาศ

ตารางต่อไปนี้สรุปข้อเสนอแนะทางวิทยาศาสตร์ที่สำคัญสำหรับ NDCs ของประเทศอาเซียน เพื่อให้เป็นไปตามข้อตกลงปารีสว่าด้วยเป้าหมายการบรรเทาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยรับรองได้ว่าข้อเสนอแนะต่อไปนี้ได้รับการผนึกเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการและรัฐบาลได้นำไปดำเนินการ

อินโดนีเซีย

เป้าหมาย NDC *:

การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างมีเงื่อนไขสูงถึง 41% ของกรณีดำเนินการปกติ (Business As Usual - BAU) ภายในปี 2030

การประเมิน NDC:

+4 องศา**
X ไม่เพียงพออย่างรุนแรง
✓ เอย์ถึงสิทธิมนุษยชน
X ไม่มีภาระผูกพันในการปรับปรุงเป้าหมายภายในปี 2020

ข้อเสนอแนะในการพัฒนา:

- พัฒนาเป้าหมายและความทะเยอทะยานของ NDC
- เลิกลงทุนและค่อยๆ เลิกใช้ถ่านหินภายในปี 2040
- ค่อยๆ เลิกใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล
- รับรองว่าอินโดนีเซียบรรลุเป้าหมายพลังงานหมุนเวียน
- แก้ปัญหาค่าลายป่า ไฟ และหมอกควัน
- กำกับควบคุมการขยายตัวของภาคส่วนน้ำมันปาล์ม และเชื้อเพลิงชีวภาพ
- กำหนดเส้นตายในการบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เป็นศูนย์ผ่านการใช้กฎหมาย
- จัดการงบประมาณให้หมุนเวียนตามเป้าหมายของความตกลงปารีส

มาเลเซีย

เป้าหมาย NDC *:

ลดความเข้มข้นของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของ GDP ลง 45% ภายใน 2030 เมื่อเทียบกับความเข้มข้นของ GDP การปล่อยก๊าซเรือนกระจกในปี 2005

การประเมิน NDC:

X ไม่เพียงพอ
X ไม่มีการเอย์ถึงสิทธิมนุษยชน
X ไม่มีภาระผูกพันในการปรับปรุงเป้าหมายภายในปี 2020

ข้อเสนอแนะในการพัฒนา:

- พัฒนาเป้าหมายและความทะเยอทะยานของ NDC
- สนับสนุนการพัฒนาขนส่งสาธารณะ
- จัดการงบประมาณให้หมุนเวียนตามเป้าหมายของความตกลงปารีส
- เลิกลงทุนและค่อยๆ เลิกใช้ถ่านหินภายในปี 2040
- ค่อยๆ เลิกใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล
- กำกับควบคุมการขยายตัวของภาคส่วนน้ำมันปาล์ม และเชื้อเพลิงชีวภาพ และพัฒนามาตรฐานการรับรอง
- กำหนดเส้นตายในการบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เป็นศูนย์ผ่านการใช้กฎหมาย
- ให้คำมั่นสัญญาในการปกป้อง ส่งเสริม และเคารพสิทธิมนุษยชนในการปฏิบัติกรว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ

ฟิลิปปินส์

เป้าหมาย NDC*:

ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกประมาณ 70% เมื่อเทียบกับกรณีดำเนินการปกติ (Business As Usual - BAU) ภายในปี 2030

การประเมิน NDC:

+2 องศา**
✓ เอย์ถึงสิทธิมนุษยชน
X นโยบายไม่เป็นไปตามแผนเพื่อบรรลุเป้าหมาย NDC
X ไม่มีภาระผูกพันในการปรับปรุงเป้าหมายภายในปี 2020

ข้อเสนอแนะในการพัฒนา:

- พัฒนาเป้าหมายและความทะเยอทะยานของ NDC
- ส่ง NDC
- ใหม่เพื่ออธิบายให้ชัดเจนว่าจะไรคือกรณีดำเนินการปกติ
- ระบุปริมาณการปล่อยก๊าซจากการใช้ที่ดิน
- กำหนดเส้นตายในการบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เป็นศูนย์ผ่านการใช้กฎหมาย
- ค่อยๆ เลิกใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล
- จัดการงบประมาณให้หมุนเวียนตามเป้าหมายของความตกลงปารีสเลิกลงทุนและค่อยๆ เลิกใช้ถ่านหินภายในปี 2040

สิงคโปร์

เป้าหมาย NDC*:

ลดความเข้มข้นของการปล่อยก๊าซ 36% จากในปี 2005 ภายในปี 2030 และทำให้ค่าการปล่อยก๊าซคงตัวสูงสุดในช่วงปี 2030

การประเมิน NDC:

+4 องศา**
X ไม่เพียงพออย่างรุนแรง
X ไม่มีการเอ่ยถึงสิทธิมนุษยชน
X ไม่มีการระบุพันธในการปรับปรุงเป้าหมายภายในปี 2020

ข้อเสนอแนะในการพัฒนา:

- พัฒนาเป้าหมายและความทะเยอทะยานของ NDC
- แก้ปัญหาการพึ่งพิงเพียงแก๊ส (การใช้พลังงานไม่หลากหลาย มักส่งผลให้ต้องพึ่งพิงเชื้อเพลิงฟอสซิล)
- แก้ไขภาคีคาร์บอนซึ่งอัตราเริ่มต้นต่ำ
- กำหนดเส้นตายในการบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เป็นศูนย์ผ่านการใช้กฎหมาย
- ค่อยๆ เลิกใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล
- จัดการงบประมาณให้หมุนเวียนตามเป้าหมายของความตกลงปารีส
- เลิกลงทุน (ในต่างประเทศด้วย) และค่อยๆ เลิกใช้ถ่านหินภายในปี 2040
- ให้คำมั่นสัญญาในการปกป้อง ส่งเสริม และเคารพสิทธิมนุษยชนในการปฏิบัติการณ์ว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ

ไทย

เป้าหมาย NDC*:

ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกประมาณ 25% จากกรณีดำเนินการปกติที่คาดการณ์ (Business As Usual - BAU) ภายในปี 2030

การประเมิน NDC:

X ไม่เพียงพออย่างรุนแรง
X ไม่มีการเอ่ยถึงสิทธิมนุษยชน
X ไม่มีการระบุพันธในการปรับปรุงเป้าหมายภายในปี 2020

ข้อเสนอแนะในการพัฒนา:

- พัฒนาเป้าหมายและความทะเยอทะยานของ NDC
- ขยายระบบการขนส่งด้วยพลังงานสะอาด
- กำหนดเส้นตายในการบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เป็นศูนย์ผ่านการใช้กฎหมาย
- ค่อยๆ เลิกใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล
- จัดการงบประมาณให้หมุนเวียนตามเป้าหมายของความตกลงปารีส
- เลิกลงทุน (ในต่างประเทศด้วย) และค่อยๆ เลิกใช้ถ่านหินภายในปี 2040
- ให้คำมั่นสัญญาในการปกป้อง ส่งเสริม และเคารพสิทธิมนุษยชนในการปฏิบัติการณ์ว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ

*This refers to the Nationally Determined Contributions' conditional emissions target. Unlike the NDC unconditional target, the conditional target depends on the provision of appropriate funds from the global community to take action.

**This means that if all countries had the same level of ambition compared to their level of emissions, our planet's temperatures would increase by 4 (or 2 for Philippines) degrees Celsius by 2100.

Data is According to the [The truth behind the climate pledges report](#), [UNFCCC NDC registry](#), [Climate scorecard](#), [Climate Action Tracker](#), [Climate Watch 2020 NDC Tracker](#), [NDC Explorer](#), [Climate Analytics report](#), [STOTEN 650 \(2\) 1858-1871](#), accessed December 2019.

FOR MORE INFORMATION:

- [Climate Action Tracker](#)
- [The Truth Behind the Climate Pledges, report](#)
- [United Nations Emissions Gap report 2019](#)
- [UNFCCC NDC registry](#)
- [Climate Watch 2020 NDC Tracker](#)

หากสนใจข้อมูลเพิ่มเติมหรือการสนับสนุนเพื่อการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ในประเทศและในรัฐสภา กรุณาติดต่อคุณ Cannelle Gueguen-Teil ที่ cannelle@aseanmp.org.

LAPHR ASEAN PARLIAMENTARIANS
FOR HUMAN RIGHTS

www.aseanmp.org | [twitter](#) / [facebook](#) / [instagram](#): @aseanmp

AUGUST 2020

**FRIEDRICH
EBERT**
STIFTUNG